

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда)

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, 2717; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4585, 4601; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24,

ст. 3069; № 31, ст. 4320, 4330; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577; 2013, № 26, ст. 3207; № 30, ст. 4029, 4030, 4032, 4034, 4040, 4044; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 1 статьи 5.27 после слова «, статьей 5.27.1» заменить словами «, статьями 5.27.1 и 5.27.2»;

2) дополнить новой статьей 5.27.2 следующего содержания:

«Статья 5.27.2. Невыплата заработной платы и иных, установленных трудовым законодательством выплат

1. Частичная или полная невыплата в установленный срок причитающейся работнику заработной платы и (или) иных выплат в соответствии с трудовым законодательством, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Частичная невыплата свыше трех месяцев или полная невыплата свыше двух месяцев работнику заработной платы и (или) иных выплат в соответствии с трудовым законодательством, если эти действия не

содержат признаков уголовно- наказуемого деяния,
установленных уполномоченными органами,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до ста тысяч рублей;

3.Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.»;

3)в части 1 статьи 23.1 после слов «частью 5 статьи 5.27.1,» дополнить словами «частью 3 статьи 5.27.2,»;

4)в части 2 статьи 23.1 после слов «частями 1 - 4 статьи 5.27.1,» дополнить словами « частями 1 и 2 статьи 5.27.2,»;

5)в части 1 статьи 23.12 после слов «частями 1 - 4 статьи 5.27.1,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 5.27.2,».

Статья 2

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2011, № 30, ст. 4590) следующие изменения:

- 1) часть шестую статьи 136 дополнить предложением следующего содержания:

«Выплата заработной платы производится не позднее 10 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.»

- 2) часть третью статьи 142 дополнить предложением следующего содержания:

«Время приостановки работы оплачивается из расчета средней заработной платы работника, рассчитанной пропорционально времени задержки заработной платы.»

- 3) статью 236 изложить в следующей редакции:

«Статья 236. Материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику

При нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной

трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от невыплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты, через шесть месяцев – в размере одной стопятидесятой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от невыплаченных в срок сумм, через год – в размере одной семьдесятпятой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от невыплаченных в срок сумм за каждый календарный день просрочки по день фактического расчета включительно.

Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность выплаты указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя.»;

4) абзац четвертый части седьмой статьи 360 изложить в следующей редакции:

«обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих федеральный государственный надзор (контроль), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, а также приведших к несвоевременной выплате работникам заработной платы либо установление заработной платы в размере менее предусмотренного трудовым законодательством;»;

5) часть первую статьи 392 изложить в новой редакции:

«Работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора об увольнении в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки, по спорам по невыплате заработной платы и других причитающихся ему выплат - в течение одного года с даты установленного срока выплаты заработной платы, по другим спорам – в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

В статью 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2012, N 7, ст. 784) внести следующие изменения:

- 1) в части 6 исключить слово «трудовых»;
- 2) дополнить частью 6.2 следующего содержания:

«Иски о восстановлении трудовых прав могут быть предъявлены также в суд по месту жительства истца».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяносто дней со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда)

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда) (далее – законопроект) разработан во исполнение абзаца 3 подпункта «б» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № 2451ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 4 октября 2013 года по повышению ответственности работодателей за нарушение законодательства Российской Федерации в части оплаты труда работников.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений признается обеспечение права каждого работника на выплату заработной платы своевременно и в полном размере.

Действующим законодательством установлена ответственность лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, в том числе за задержку выплаты заработной платы, оплаты отпуска, компенсаций и других выплат, причитающихся работнику. Такие лица привлекаются к дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

Вместе с тем по сведениям Росстата на 1 августа 2014 года по сведениям организаций (не относящихся к субъектам малого предпринимательства), суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности составила 2285 млн. рублей и по сравнению с 1 августа 2013г. сократилась на 252 млн. рублей (на 9,3%).

Государственными инспекциями труда в 2013 году было проведено 52943 проверки соблюдения работодателями законодательства об оплате труда, по результатам которых было выявлено 566,8 тыс. работников, в

отношении которых была допущена задержка заработной платы. По результатам проверок произведены выплаты задержанной заработной платы более 450,6 тыс. работникам на общую сумму 9195,6 млн. рублей.

Вместе с тем доля устраненных в срок нарушений законодательства об оплате труда в общем количестве выявленных правонарушений не снижается (9,2 % в 2010 г., 13% в 2013 г.).

С целью повышения защищенности работников от недобросовестных работодателей в части оплаты труда законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ), в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Так, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях законопроектом предлагается нарушения по невыплате заработной платы и иных причитающихся работнику выплат в соответствии с трудовым законодательством выделить в отдельный состав административных правонарушений.

При этом предлагается повысить размеры штрафов за частичную невыплату работнику свыше трех месяцев и полную невыплату свыше двух месяцев заработной платы и (или) иных выплат в соответствии с трудовым законодательством, если эти действия не содержат признаков уголовно-наказуемого деяния, установленных уполномоченными органами.

Из 14 тыс. хозяйствующих субъектов, в которых государственными инспекциями труда были выявлены допущенные случаи задержки заработной платы в 2013 году, направлены материалы в прокуратуру для привлечения к уголовной ответственности 1230 работодателей и должностных лиц, допустивших задолженность свыше трех месяцев частичную, либо свыше двух месяцев полную.

Вместе с тем из них возбуждено 29 уголовных дел и 9 человек привлечено к ответственности, так как она предусмотрена только в случае корыстной заинтересованности.

Невыплата заработной платы будет образовывать уголовно-наказуемое деяние только тогда, когда следственными органами будут установлена корыстная цель или иная личная заинтересованность руководителя организации, работодателя - физического лица, руководителя филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации.

Законопроектом предлагается для лиц, допустивших частичную невыплату работнику свыше трех месяцев и полную невыплату свыше двух месяцев заработной платы и (или) иных выплат в соответствии с трудовым

законодательством, по которым в государственную инспекцию труда из прокуратуры поступили сведения о непривлечении их к уголовной ответственности, предусмотреть повышенный размер штрафа за административное правонарушение.

При этом максимальный размер штрафа составляет 100 тыс. руб. для юридического лица (в настоящее время – 50 тыс. руб.). Следует отметить, что указанная сумма не является избыточно обременительной.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 25 февраля 2014 г. № 4-П установил, что согласно части 3 статьи 4.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При подготовке предложений также учитывалась соразмерность санкций, установленных действующим законодательством об административных правонарушениях за схожие либо близкие правонарушения. Так, например, незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина при отсутствии разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, влечет наложение денежного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей (статья 18.15).

Законопроект дополняет часть шестую статьи 136 ТК РФ нормой, в соответствии с которой заработная плата должна быть выплачена работнику не позднее 10 календарных дней со дня окончания периода, за который начислена ему заработная плата.

Данная норма направлена на устранение пробела в ТК РФ.

Трудовой кодекс не ограничивает временными рамками срок расчета с работником по выплате заработной платы за отработанный период. Вследствие этого недобросовестные работодатели устанавливают срок выплаты заработной платы значительно позже окончания периода, за который она начислена. Например, 10-го и 25-го числа текущего месяца выплачивается заработная плата, соответственно, за первую и вторую половину предыдущего месяца, при этом периодичность выплаты, установленная частью пятой статьи 136 ТК РФ (не реже чем каждые полмесяца), соблюдается.

Такие сроки выплаты заработной платы работникам могут рассматриваться как одна из форм кредитования предприятий, учреждений и организаций, задерживающих выплаты. Кроме этого нарушаются права работников, заключивших трудовой договор в начале календарного месяца.

Законопроект предусматривает дополнение части третьей статьи 142 ТК РФ, нормой, устанавливающей обязанность работодателя оплатить работнику время приостановки работы в связи с задержкой заработной платы свыше 15 дней из расчета среднего заработка.

Правовая позиция по вопросу оплаты приостановки работы в размере среднего заработка выражена Верховным Судом Российской Федерации, что подтверждает необходимость устранения пробела в статье 142 ТК РФ (дело № 19-В10-10 от 03 сентября 2010 г.).

Нарушение сроков выплаты заработной платы является противоправным действием (бездействием) работодателя. Если работники приостанавливают работу, работодатель должен оплатить приостановление работ, как время вынужденного прогула работника.

Кроме этого, законопроект предусматривает введение прогрессивной шкалы увеличения размера денежной компенсации (статья 236 ТК РФ), если невыплата заработной платы продолжается свыше шести месяцев, то работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной стопятидесятой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, свыше года – в размере одной семьдесятпятой по день фактического расчета включительно (действующей нормой предусмотрена одна трехсотая).

В настоящее время процент по кредитам в банке существенно превышает размер установленной ТК РФ компенсации. По статистике Центрального Банка Российской Федерации средневзвешенная процентная ставка по кредитам, предоставленным кредитными организациями физическим лицам на один год составляла в 2013 году от 23,6% до 26,6%. Таким образом стоимость кредита составляла около 0,08% за 1 день. На данный момент ставка рефинансирования составляет 8,25%, то есть одна трехсотая составляет 0,0275% от суммы задолженности за каждый день.

При этом недобросовестным работодателям вместо получения кредита в банке на выплату заработной платы выгоднее задерживать работникам заработную плату.

Предлагаемый размер компенсации сопоставим с размером пени за неоплаченную в срок электроэнергию, предусмотренным принятом в первом чтении 18 декабря 2013 г. проектом федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов».

Изменения, предусмотренные законопроектом в статью 360 ТК РФ, позволят проводить внеплановые проверки работодателей государственными инспекторами труда, в том числе, в случае несвоевременной выплаты заработной платы либо установления заработной платы в размере ниже минимального размера оплаты труда.

В настоящее время такие проверки могут быть проведены при наличии жалоб с согласия органов прокуратуры.

Статьей 392 ТК РФ установлен общий срок обращения в суд по индивидуальным трудовым спорам, в том числе по невыплате заработной платы составляет три месяца, за исключением спора об увольнении (один месяц).

Как следует из многочисленных обращений граждан, поступающих в Минтруд России, Федеральную службу по труду и занятости, после длительного ожидания выплаты заработной платы работники обращаются вначале в государственную инспекцию труда, в другие государственные органы, а только после этого - в суд, к этому времени трехмесячный срок, как правило, истекает.

Вместе с тем по спорам, вытекающим из гражданских правоотношений, срок исковой давности установлен три года.

Сроки обращения в суд, установленные статьей 392 ТК РФ, по существу являются сроками исковой давности. Регулируя вопрос об их восстановлении, часть третья статьи 392 ТК РФ не рассматривает вопроса о приостановлении этих сроков, в том числе если работник воспользовался альтернативной процедурой урегулирования споров (обращение в государственную инспекцию труда, медиаторам и др.).

В связи с этим законопроектом предусмотрено увеличение до одного года срока обращения в суд за разрешением индивидуального трудового спора по вопросам невыплаты заработной платы и иных причитающихся работнику выплат, по остальным спорам сроки оставлены без изменения.

По общему правилу гражданского процессуального производства иск, в том числе о защите трудовых прав работника к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации (статья 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК).

Законопроектом предлагается внести дополнение в статью 29 ГПК с целью предоставления возможности работникам выбирать подсудность: подавать иск о защите трудовых их прав также по месту жительства.

Статьей 29 (ч.6.1.) ГПК предусматривается право истца предъявить иск о защите прав субъекта персональных данных, в суд по месту жительства или месту пребывания истца. Таким образом с целью защиты персональных данных (ст.89 ТК РФ) работник имеет право обратиться в суд по месту жительства. В связи с этим необходимо устранить несогласованность норм указанной статьи.

Возможность предъявления исков в суд по месту жительства истца позволит эффективнее защищать трудовые права работников при смене юридического адреса работодателя либо его регистрации в другом субъекте Российской Федерации; снизить материальные потери граждан, не получающих зарплату, в том числе при вахтовой, дистанционной работе, а также с учетом их общественно значимых особенностей (в частности, выполнение функций материнства и воспитания детей, наличия членов семьи, нуждающихся в уходе, несовершеннолетия, инвалидности и др.).

Полагаем, что предложенные законопроектом меры будут стимулировать работодателя к своевременной выплате работникам заработной платы в полном объеме и в размере, не ниже предусмотренного трудовым законодательством.

